



SIGNAT PER

Interventora
Elena Montejo Fuentes
30/08/2023

Obligacions trimestrals LOEPSF

Intervenció

2023/2 T INFORME D'INTERVENCIÓ

EXPEDIENT D'INTERVENCIÓ NÚM. 2T/2023 DE COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS TRIMESTRALS, CORRESPONENTS AL SEGON TRIMESTRE DE 2023, DE SUBMINISTRAMENT D'INFORMACIÓ DE LA LLEI 2/2012 LOEPSF, DESENVOLUPADA PER L'ORDRE HAP/2105/2012.

I. NORMATIVA APLICABLE

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (en endavant RDL 2/2004).
- RDL 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la llei 39/1988.
- Ordre EHA 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressuposts de les entitats locals.
- Ordre HAP/419/2014, de 14 de març, per la qual es modifica l'ordre EHA 3565/2008.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- RDL 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.
- RDL 11/2020, de 31 de març, de mesures urgents complementaries a l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID-19.
- RDL 20/2020, de 29 de maig, per qual se estableix l'ingrés mínim vital.
- RDL 23/2020, de 23 de juny, de mesures en matèria d'energia i altres àmbits per la reactivació econòmica

II. ANTECEDENTS DE FET

Atès que la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, en endavant LOEPSF, regula el principi de transparència com a base del funcionament de les administracions públiques, per la qual cosa, resulta clau la rendició de comptes i el control de la gestió pública per contribuir a generar confiança en el correcte funcionament del sector públic.

La importància d'aquest principi, ha dut al legislador a establir en l'article 6 de la LOEPSF, l'obligació de les administracions públiques de subministrar tota la informació necessària per al compliment de les disposicions de l'esmentada llei i de les normes i acords que s'adoptin en el seu desenvolupament i garantir la coherència de les normes i procediments comptables, així com la integritat dels sistemes de recopilació i tractament de dades.





SIGNAT PER

Interventora
Elena Montejo Fuentes
30/08/2023

Vist que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha dut a terme el desenvolupament reglamentari de l'article 6 de la LOEPSF mitjançant l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, i que en l'article 16 d'aquesta Ordre es recullen les obligacions trimestrals de subministrament d'informació de les corporacions locals.

Vist que els articles 14 i 16 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, que determinen les obligacions mensuals i trimestrals de subministrament d'informació de les comunitats autònomes i les corporacions locals, van entrar en vigor l'1 de gener de 2013, de conformitat amb la disposició transitòria única de l'Ordre.

Atès, finalment, que l'article 4 de la referida Ordre HAP/2105/2012 imposa la centralització del compliment de l'obligació de remissió i recepció d'informació de les corporacions locals a la intervenció local o unitat que exerceixi les seves funcions.

Per tots els fets i els fonaments de dret abans relacionats, emeto el següent

INFORME

PRIMER.- Compliment de l'obligació de remissió d'informació

De conformitat amb el que disposa l'article 4 de la Llei 2/2012, LOEPSF, desenvolupat per l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, concretament als seus articles 4 i 16, aquesta intervenció ha complert l'obligació de trametre la informació trimestral corresponent al SEGON trimestre de 2023, en temps i forma, i ha bolcat la totalitat de la informació requerida pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques mitjançant la plataforma telemàtica habilitada en l'Oficina Virtual de les Entitats Locals <https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/Trimestrales/>.

SEGON.- Justificació de l'informe i del seu coneixement per part del Ple de la corporació.

Per subministrar la informació requerida corresponent al SEGON trimestre de 2023, encara que la normativa no exigeix de manera específica l'elaboració d'un informe, aquesta intervenció el considera necessari perquè resumeix la informació bolcada, els principals criteris d'estimació seguits i recull les conclusions quant a les previsions de compliment o incompliment al tancament de l'exercici pressupostari dels objectius d'estabilitat pressupostària i del deute públic.

Cal destacar que la pròpia plataforma telemàtica habilitada per bolcar la informació recull en l'apartat 4 "Tancament de l'informe d'avaluació i signatura", la necessitat de donar trasllat al Ple de la corporació, del resultat de l'informe d'avaluació. El capítol IV de la LOEPSF regula les mesures preventives, correctives i coercitives que el Govern, a proposta del Ministeri podria imposar a les entitats locals, quan s'apreciés un risc d'incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de despesa al tancament de l'exercici, i les limitacions pressupostàries futures que això generaria.

D'altra banda, també el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, de desenvolupament de la Llei 18/2001, d'estabilitat pressupostària, estableix a l'article 16.2 l'obligació d'emetre informe d'intervenció de compliment de l'objectiu d'estabilitat i de donar compte al Ple en els supòsits dels expedients de modificació de crèdits. En l'actualitat, després de l'entrada en vigor de la LOEPSF i l'Ordre ministerial de desenvolupament sobre les obligacions de subministrament d'informació HAP/2105/2012, la Subdirecció General d'Estudis i Finançament de les Entitats Locals, en resposta a una consulta de Cosital Network va emetre contestació en el sentit que tant la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat com de la regla de despesa, no és requisit previ necessari per a





SIGNAT PER

Interventora
Elena Montejo Fuentes
30/08/2023

l'aprovació dels expedients de modificació de crèdits sinó que el que procedeix és l'actualització trimestral de l'informe d'intervenció de compliment dels objectius a què se refereix l'Ordre HAP/2105/2012.

Per tant, el present informe trimestral de compliment o incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, del deute públic i de valoració de la regla de despesa, a què es refereix l'Ordre HAP/2105/2012 ve a substituir els informes que s'emeten abans de l'aprovació dels expedients de modificació de crèdits en aplicació del que disposa l'esmentat article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.

S'ha de tenir en compte que, d'acord amb els càlculs que s'inclouen en aquest informe trimestral, en el supòsit que no es compleixin els objectius, s'ha d'elaborar preceptivament un pla econòmic financer perquè el Ple conegui l'incompliment o modificar el que, actualment, vigeix per a reconduir els objectius.

Per tot l'anterior, aquesta intervenció considera necessari donar trasllat d'aquest informe a la Presidència perquè l'elevi al Ple de la corporació per al seu coneixement i efectes oportuns.

TERCER.- Contingut de la informació

La informació que s'ha subministrat per complir l'obligació de remissió és la que recull l'article 16 de l'Ordre HAP/2105/2012, d' 1 d'octubre, que es materialitza en els formularis que ha dissenyat la Subdirecció General d'Estudis i Finançament de les Entitats Locals, complimentats mitjançant l'Oficina Virtual abans citada i en relació a totes les institucions que el Ministeri ha sectoritzat a la corporació i que són les següents:

- Consell Insular de Mallorca.
- Institut Mallorquí d'Afers Socials.
- Institut de l'Esport Hípic de Mallorca.
- Agència de defensa del territori de Mallorca.
- Consorci de la Serra de Tramuntana.
- Consorci Museu Marítim de Mallorca.
- Consorci Borsa d'Allotjaments Turístics.
- Fundació Teatre Principal.
- Fundació Mallorca Literària.
- Fundació Mallorca Turisme.
- Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació.
- Fundació ACA (Àrea de Creació Acústica).

A l'annex I, s'adjunta còpia dels formularis tramesos.

QUART.- Observacions i explicació dels continguts

- 1.** En relació a la informació subministrada al MINHAP i, concretament, pel que fa a les previsions d'evolució de les ORN i dels DRN al tancament de l'exercici, els càlculs realitzats per acreditar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i del deute públic de cada institució, s'ha efectuat aplicant el percentatge estimat del grau d'execució per a l'exercici a l'import dels crèdits d'operacions no financeres (Cap. 1 a 7) del pressupost d'ingressos i de despeses.





SIGNAT PER

Interventora
Elena Montejó Fuentes
30/08/2023

2. El Comité de Cuentas Nacionales de la IGAE, a l'agost de 2017, va classificar un contracte de concessió administrativa que el Consell de Mallorca va subscriure a juny de 2004, d'associació públic-privada, el qual es recull en el balanç a efectes de comptabilitat nacional.

De la consulta feta a l'IGAE, a la liquidació consolidada de 2017, es va incloure l'aflorament del deute, en termes SEC, que implicava el peatge en ombra de la carretera Palma-Manacor. Com a conseqüència, de l'aplicació d'aquest ajust, es va minorar l'estabilitat pressupostària en 107,92 milions d'euros, per la qual cosa es va incomplir l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de la despesa.

Com a conseqüència d'aquest incompliment, el Consell de Mallorca va haver d'aprovar un Pla econòmic-Financer per als exercicis 2018 i 2019, al qual n'ha estat subjecta l'execució del pressupost.

3. Donat, en canvi, que la entitat ha complert amb totes les magnituds de la liquidació de 2019, la corporació no s'ha hagut d'acollir a un altre Pla Econòmic Financer.

III. CONCLUSIÓ DE L'INFORME D'AVALUACIÓ

Amb les dades d'execució pressupostària estimades a 30 de juny de 2023, i els càlculs realitzat d'acord amb aquestes, l'execució del pressupost consolidat de l'entitat local, dels seus organismes autònoms, dels seus Consorcis i de les entitats dependents que presten serveis o produeixen béns no finançats majoritàriament amb ingressos comercials, que s'inclouen en el pressupost general de l'exercici de 2023,

- 1) **Compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària, estimant-se una capacitat de finançament al tancament de l'exercici pressupostari de 2.503.406,02 €. Aquesta magnitud és merament informativa ja que el Congrés de Diputats, en sessió celebrada dia 20 d'octubre de 2020, va acordar suspendre les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021, en sessió celebrada dia 13 de setembre de 2021, va acordar mantenir la suspensió per l'exercici 2022 i, en sessió celebrada dia 22 de setembre de 2022, va acordar mantenir suspeses les regles fiscals per a l'exercici 2023, a la vista que es compleixen les situacions excepcionals previstes a l'art. 11.3 de la LOEPSF.**
- 2) **Compleix l'objectiu d'estabilitat financera essent el nivell de deute viu estimat a 31 de desembre de 2023 de 95.457.671,94 €. D'aquest import 95.431.505,54 € corresponen al deute contret per la concessionària PAMASA.**
- 3) **S'adjunten els càlculs del compliment de la regla de la despesa al final de l'exercici, tot i que és una magnitud merament informativa ja que el Congrés dels Diputats, en sessió celebrada dia 20 d'octubre de 2020, va acordar suspendre les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021, en sessió celebrada dia 13 de setembre de 2021, va acordar mantenir la suspensió per l'exercici 2022 i, en sessió celebrada dia 22 de setembre de 2022, va acordar mantenir suspeses les regles fiscals per a l'exercici 2023, a la vista que es compleixen les situacions excepcionals previstes a l'art. 11.3 de la LOEPSF.**

Palma, a la data de la firma electrònica.

Honorable President del Consell de Mallorca.

